



Título La República Argentina y la Cooperación Económica
entre Países en Desarrollo en el Sector Agrícola
y Alimentario

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Autor: Licenciado Renato Carlos Sersale di Cerisano

Padrino de Tesis: Profesor Antonio Fierens

Universidad del Salvador, Facultad de Ciencias Sociales

Buenos Aires, Agosto de 1987

I N D I C E

Párrafos

A. INTRODUCCION	
B. BREVE HISTORIA DE LA CEPD Y SUS PRINCIPALES OBJETIVOS	
B.1. Evolución de la CEPD hasta la fecha	1 - 8
B.2. La CEPD en el sector agrícola dentro del sistema de Naciones Unidas con particular referencia a la FAO.	9 - 12
B.3. La coyuntura actual	13
B.4. Rol de la República Argentina	14 - 18
C. LA COYUNTURA ECONOMICA INTERNACIONAL DESDE MEDIADOS DE LOS AÑOS 70 Y EL PROBLEMA DE LA CEPD	19
C.1. Crecimiento de la producción y el comercio	20 - 24
C.2. Situación monetaria y financiera	25 - 26
C.3. Algunas cuestiones relevantes	27 - 30
D. EL PAPEL DE LA CEPD EN EL DESARROLLO AGRICOLA Y ALIMENTARIO	
D.1. Principales objetivos aprobados dentro del marco multilateral (Programa de Acción de Caracas)	31 - 34
D.2. Análisis crítico de los progresos y problemas, en el campo económico, en la aplicación del P.A.C.	
D.2.1. Aumento de la producción alimentaria y agrícola	35 - 38
D.2.2. Utilización de insumos	39 - 41
D.2.3. Disponibilidad de alimentos para el consumo, autosuficiencia y seguridad de alimentos	42 - 43
D.2.4. Comercio de productos alimentarios y agrícolas	44 - 52
D.2.5. Recursos externos para la agricultura y la cooperación financiera	53 - 55
D.3. Evaluación multilateral dentro del marco de la FAO, de los resultados del P.A.C. a la luz de los objetivos fijados	56 - 63
D.4. Grado de "utilidad" del P.A.C., por capítulos, con particular referencia a la Argentina	64 - 70
D.5. La ayuda alimentaria dentro de la CEPD y la política de cooperación argentina en la materia	71 - 78

E. PERSPECTIVAS DE LA CEPD	79
E.1. Objetivos para las organizaciones internacionales	80 - 85
E.2. Limitaciones a nivel programático de las organizaciones internacionales	86 - 89
E.3. Futuro del programa de acción de Caracas en el sector agrícola y alimentario y recomendaciones para su aplicación con particular referencia a la FAO	90 - 99
F. CONCLUSIONES	100 - 113
G. ANEXOS	
H. BIBLIOGRAFIA	



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1

C A P I T U L O A
I N T R O D U C C I O N

El presente trabajo intenta ser una síntesis de lo acontecido, en el sector agrícola y alimentario, en materia de cooperación económica entre países en desarrollo. Dicho análisis, que va de lo general a lo particular, toma como base lo actuado en la materia en el nivel multilateral que, generalmente ha dado las pautas para las políticas que luego los países llevan a cabo en los niveles bilateral, subregional o regional.

Asimismo, se pretende hacer un análisis de sus principales logros y sus limitaciones. Se entiende la CEPD como un instrumento para favorecer el desarrollo agrícola de los países en desarrollo y no como un reemplazante de la cooperación Norte-Sur, la cual debe seguir existiendo y profundizándose en las relaciones entre el mundo industrializado y el en desarrollo.

Dentro de este análisis se incluyen referencias y se esbozan algunas orientaciones para que la República Argentina pueda adoptar una política de mediano y largo plazo en la materia con el fin de poder optimizar los recursos y la infinidad de instrumentos que brindan las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para hacer una efectiva CEPD en el sector agrícola y alimentario.

Partiendo del supuesto que la República Argentina es un país en desarrollo (tomando en cuenta su realidad estructural) y no alineado (desde el punto de vista de su inserción en las relaciones internacionales), se estima que desde esa posición, tomar una activa participación en la CEPD en el sector agrícola y alimentario, será coherente con su realidad y le permitirá hacer una contribución efectiva (por su mayor desarrollo relativo en el sector) al mundo en desarrollo en su conjunto.

De esta manera no solo habrá cooperado para paliar el hambre sino también para asegurar otros objetivos que exceden el marco de las necesidades básicas, tales como la paz y la seguridad internacional.

Una segunda ventaja, que se pretende demostrar es que el esbozar una política en la materia, aprovechando en forma sistemática, integrada y coherente los organismos de desarrollo del sistema de Naciones Unidas, contribuirá seguramente a expandir los mercados de exportación para los productos básicos agrícolas y todo tipo de insumos agrícolas así como también el sector servicios. Ello, por supuesto, requiere algunos esfuerzos, pero no se parte de la nada. Existen algunas recomendaciones y resoluciones muy útiles para desarrollar tal política. Las mismas han sido el resultado de algunas acciones de política exterior, a veces aisladas y otras veces integradas, en el nivel de los organismos internacionales de índole alimentaria. Se trataría ahora de aprovechar y profundizar la utilización de la CEPD como un aspecto permanente de la política económica exterior de la Argentina con el fin de contribuir a mejorar aún más su inserción positiva en el mundo en desarrollo y a participar efectivamente, tomando en cuenta el mutuo beneficio, en el crecimiento de la producción agrícola y alimentaria global tal como lo fijara la Estrategia Internacional para el Desarrollo.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

C A P I T U L O B

BREVE HISTORIA DE LA CEPD Y SUS PRINCIPALES OBJETIVOS

B.1. Evolución de la CEPD hasta la fecha.

1. Es necesario recordar desde el inicio de este trabajo que los conceptos de Cooperación Económica entre Países en Desarrollo (CEPD) y Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) son relativamente recientes y que su aplicación en políticas concretas lo es más aún.

A esto debemos añadir otro factor más, que es aún más novedoso y que solo en los inicios de los 80 se reconoció la importancia de la CEPD (1) en sector de la agricultura y alimentación.

2. Hasta alrededor de 1974, los principales objetivos y criterios de cooperación económica se referían a la expansión del comercio de los países en desarrollo (PED), y entre ellos, a su industrialización conjunta.

En consecuencia, los acuerdos intergubernamentales en los planos subregional y regional (salvo en el caso de un pequeño número de asociaciones de productores de productos básicos) se concertaron con la finalidad de establecer un mercado común y de lograr finalmente la integración económica, todo ello en diverso grado. En el sector de la agricultura también se concertaron acuerdos para la cooperación regional en unos pocos sectores concretos (lucha contra plagas migratorias, aprovechamiento de cuencas fluviales, vecindad en los países, etc., pero se limitaron en general a la recolección e intercambio de información por una parte y por otra a la organización de investigaciones y estudios.

(1) El trabajo centrará su análisis exclusivamente en la CEPD, entendiendo que la CTPD es un componente del concepto anterior en su sentido ampliado. Un análisis por separado de ambos conceptos solo contribuiría a una confusión del análisis que se pretende hacer.

3. La aprobación en 1974 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en su Sexto Período Extraordinario de Sesiones, de la Declaración y el Programa de Acción sobre el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional (Res. 3201 y 3202 S-VI) dió una nueva dimensión conceptual a la CEPD como piedra angular de una estrategia para la autosuficiencia colectiva de los PED, en sus esfuerzos para lograr un desarrollo mundial equitativo. Ese llamamiento para la creación de un nuevo orden económico internacional y la reiteración subsiguiente por la UNCTAD de la importancia de la CEPD fueron seguidos por la elaboración de objetivos y programas sectoriales por parte del Grupo de los 77 (actualmente 125 países), en las Reuniones Ministeriales y en las Conferencias de Jefes de Estado o de Gobierno de Países No Alineados de Colombo en 1976.

En estas reuniones se puso de relieve que la agricultura era el sector crítico para la CEPD. Se indicó que los objetivos de esa cooperación eran los siguientes:

- a. Expansión y diversificación de la producción agrícola de los PED para lograr una autosuficiencia alimentaria mundial,
- b. Producción de los insumos agrícolas indispensables, sobre todo fertilizantes y plaguicidas,
- c. Aumento de la elaboración y transformación de sus materias primas,
- d. La expansión de sus mercados de exportación y el incremento de sus ingresos de exportación.

En las reuniones y conferencias subsiguientes de los PED se han apoyado estos objetivos. Las organizaciones del sistema de Naciones Unidas han acompañado en forma positiva la implementación de la CEPD dentro de su competencia y estimularon asimismo, su ejecución en los distintos niveles: bilateral, subregional, regional y global.

4. Los programas generales para alcanzar estos objetivos en las esferas de la agricultura (se incluye ganadería en el término), pesca y silvicultura los formuló por primera vez el Grupo de los 77 en la Conferencia sobre C.E.P.D. celebrado en México en 1976 (UNCTAD TD/B/628), donde se elaboraron por primera vez los programas sectoriales de CEPD. En la esfera de la agricultura se incluyen medidas para la acción cooperativa en varios sectores, tales como el aumento de la producción alimentaria y agrícola, las actividades de apoyo en relación a los insumos, la investigación, la capacitación, el aprovechamiento de los recursos, el comercio, las inversiones y la seguridad alimentaria. La conferencia también decidió que un mecanismo apropiado del Grupo de los 77, en cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Consejo Mundial de Alimentos (CMA) y otras Organizaciones competentes de los países en desarrollo, coordinara la preparación y evaluación de estudios, y formulara recomendaciones sobre las posibilidades concretas de acción en esos sectores. También recomendó que se concertaran una serie de acuerdos entre países, así como a nivel subregional, regional e interregional, para patrocinar esos programas y proyectos, y también para financiarlos y lograr inversiones para ellos.

5. A partir de la Conferencia de Ciudad de México, todas las reuniones importantes subsiguientes del Grupo de los 77 y del Grupo de Países No Alineados han puesto cada vez más de relieve la importancia de la CEPD. Posteriormente, en las reuniones de Ministros de Relaciones Exteriores del Grupo de los 77 (Nueva York, 1980), se decidió convocar en 1981 a una conferencia de Alto Nivel, de PED, para intensificar y asegurar la ejecución de varios programas y de las decisiones sobre CEPD en forma concreta y coherente.

6. Es así que se celebra en 1981 la Conferencia de Alto Nivel sobre CEPD y donde se aprobó el Programa de Acción de Caracas (ver anexo 6), en el marco del cual se perfeccionaron los programas sectoriales

y se convino en crear mecanismos para la coordinación, la vigilancia y la evaluación, así como para la adopción de medidas complementarias por los PED y por el propio Grupo de los 77, con el apoyo necesario, cuando se solicitase, de los Organismos de las Naciones Unidas y los Países Industrializados.

7. En el capítulo de la agricultura y la alimentación, el Programa de Acción de Caracas (PAC) recomienda acciones de cooperación en los niveles subregional, regional e interregional para lo siguiente: aumentar la producción alimentaria y agrícola; seguridad alimentaria; producción y suministro de insumos agrícolas; pesca; recursos naturales; actividades de investigación y desarrollo y transferencia de tecnología; desarrollo rural y comercio.

8. Los progresos realizados para cada uno de estos sectores se analizarán más adelante, en el capítulo D de este trabajo.

Asimismo, se incluyeron recomendaciones para su seguimiento con reuniones de comités de expertos o para el análisis de cada capítulo (en el caso de la agricultura, y la alimentación se realizó una en marzo de 1984 en Bucarest - Rumania). El PAC también prevee mecanismos para el examen y la evaluación del Programa en su conjunto. En ese sentido, se creó el Comité Intergubernamental de Seguimiento y Coordinación del Grupo de los 77 (CISC) que ha celebrado cinco períodos de sesiones hasta la fecha (uno por año). En ellas se analizaron y evaluaron los progresos del PAC en donde el capítulo agricultura y alimentación generalmente se examina por separado a los fines de poder coordinar con el Grupo de los 77 Roma las actividades necesarias para la ejecución de sus recomendaciones.

B.2. La CEPD en el sector agrícola dentro del sistema de Naciones Unidas con especial referencia a la FAO.

9. Las Naciones Unidas, sus organizaciones y sus organismos han dado estímulo y apoyo, dentro de los límites de sus recursos,

a las iniciativas de los PED, en lo que hace a la CEPD. En su resolución 3362 (S-VII), relativa al desarrollo y la cooperación económica internacional, la Asamblea General de las Naciones Unidas, exhortó en 1975 a los países desarrollados y al sistema de las Naciones Unidas a que proporcionaran, cuando se solicitaran apoyo y asistencia a los PED para reforzar y aumentar su cooperación mutua a nivel subregional, regional e interregional.

Las actividades de apoyo de la UNCTAD fueron sobre todo en el comercio de productos agrícolas. Por su parte, la FAO, ha tenido una política constante, con tendencia creciente, en prestar apoyo y cooperación técnica a los PED en sus esfuerzos para lograr la autosuficiencia colectiva y la cooperación económica en el capítulo de la agricultura y la alimentación. Ello se señaló en una resolución de la Conferencia en 1975 y se reafirmó en los períodos de sesiones subsiguientes.

10. En 1979, la FAO celebró una Consulta Técnica en la materia que examinó los progresos logrados y las perspectivas para la ejecución de los programas aprobados en México en 1976 (ver párrafo 3 arriba). En esta consulta se recomendó la autosuficiencia alimentaria global de los PED y, como contenido, un programa mínimo viable de acción a nivel mundial en la esfera de la agricultura y la alimentación. Los principales componentes del mismo serán luego tomados como base para la formulación del capítulo correspondiente en el PAC.

11. La Consulta también recomendó que los PED adoptaran un criterio gradual para la ejecución de este programa mínimo, que concertara acuerdos institucionales para aumentar las actividades complementarias de estos países y de sus agrupaciones de integración y otras de cooperación, y que la FAO y otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, así como los países desarrollados prestaran apoyo. Asimismo, el Grupo de los 77, creó un Comité de Coordinación compuesto por 16 países (Argentina es parte) con el fin de identificar y coordinar todos los as-

pectos de la CEPD en el sector agrícola y alimentario. El Grupo de los 16 todavía hoy funciona y es quien prepara para el Grupo de los 77 todas las cuestiones referidas a la CEPD incluyendo la identificación de proyectos de desarrollo agrícola. En la Consulta también se solicitó la elaboración de programas de cooperación entre países y designar centros nacionales de coordinación de CEPD.

12. Las Conferencias de la FAO de 1983 y 1985, así como también la Conferencia Mundial sobre Ordenación y Desarrollo Pesquero de 1984 reafirmaron la importancia de la participación de la FAO en la CEPD particularmente a partir de su apoyo a las redes de capacitación a nivel regional (ver anexos 2,4,y 5). También la FAO presta apoyo a los países para elaborar los proyectos de CEPD en la materia.

B.3. La coyuntura actual.

13. La actual coyuntura económica internacional hace que cobre más importancia el reto a la CEPD para ponerse a la altura de las circunstancias y potenciar los esfuerzos y vínculos cooperativos entre los PED. Aún cuando la CEPD no puede reemplazar la cooperación económica mundial entre PED y países desarrollados, la tendencia decreciente de los fondos destinados a la cooperación para el desarrollo y del multilateralismo en los años 80 por una parte, y por otra la constante crisis económica que enfrentan los PED caracterizada por los altos niveles de servicios de deuda externa, la persistencia (y con tendencia a aumentar) de las políticas proteccionistas y la baja en los precios de las materias primas, exigen una acción decidida para reforzar los programas de la CEPD y de esta manera contribuir al aumento de la producción agrícola del mundo en desarrollo.

B.4. Rol de la Argentina.

14. En párrafos anteriores se señalaba que se partía del supuesto que la Argentina es un país en desarrollo y no alineado. Ello significa una realidad estructural en lo económico por una parte y una ubicación en el mundo junto a los restantes países del hemisferio Sur (y a

otros países productores agrícolas de bajo costo) para la defensa de sus intereses en el campo de la agricultura y la alimentación.

15. En este contexto, su rol como productor de alimentos (con mayor desarrollo en términos relativos) es un factor importante que debería ser un componente de su política externa hacia el resto del mundo. Esta situación, concebida desde una perspectiva de mutuo beneficio, no debería descartarse para ampliar su mercado de exportación de materias primas, de insumos agrícolas y de servicios.

16. Tal como veremos más adelante, en los capítulos D y E, los organismos multilaterales ofrecen una serie de instrumentos útiles que facilitarán una mayor inserción de la Argentina en el resto del mundo en desarrollo a través de la expansión de sus mercados de exportación para sus bienes y servicios, y por ende con el consecuente incremento de sus ingresos de exportaciones. No son muchos los PED que tienen la posibilidad de utilizar estos sistemas preferenciales que ofrece la CEPD para la complementación económica entre países de una misma región y a nivel interregional. Se deja constancia que no se incluye en este análisis, la situación creada por las políticas proteccionistas y las bajas de precios causados por los diversos tipos de subsidios a la producción agrícola en la CEE y en los EE.UU. como factor que atenta contra el incremento de la producción agrícola argentina. Ello sería motivo de otro estudio y a la vez se entiende que no afecta a la tesis de este trabajo. Por el contrario, la refuerza en el sentido de la necesidad creciente de reorientar hacia el mundo en desarrollo, una parte importante de los bienes y servicios agrícolas en vistas a eliminar la dependencia de compradores casi exclusivos de productos agrícolas con bajo valor agregado.

17. En el marco de los organismos internacionales se han aprobado una serie de recomendaciones para favorecer la cooperación y la complementación económica entre los PED. Generalmente estas políticas aprobadas por consenso de todos los países son desconocidas por los

principales operadores económicos de los mismos países que podrán utilizarlas y a veces hasta por algunas dependencias del sector público que tienen competencia para la aplicación de esas recomendaciones.

18. Probablemente, esta situación es resultado de una no total comprensión de los beneficios que en el largo plazo, puedan obtenerse de la CEPD, tanto desde el punto de vista económico como político. Existen otros dos motivos, y no por ello menos importantes que justificarían una mayor atención al problema y que serán motivo de análisis en los dos próximos capítulos: que las perspectivas de la economía mundial desde mediados de los 70 deberían hacer revalorizar la CEPD y que además esta es un instrumento de gran importancia para el desarrollo agrícola y alimentario, particularmente en el sector de la capacitación.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

C A P I T U L O C

LA COYUNTURA ECONOMICA INTERNACIONAL DESDE MEDIADOS DE LOS AÑOS 70 Y EL PROBLEMA DE LA CEPD.

19. Se hace necesario un breve exámen de los cambios ocurridos en el último decenio para reevaluar la importancia de la CEPD en la cooperación internacional para el desarrollo en el decenio de 1980.

Ello permite comprender mejor lo sucedido en el sector de la agricultura y la alimentación en relación a la CEPD. Se intenta resumir lo sucedido en los principales sectores de la producción, el comercio, y lo monetario y financiero de los principales países con economía de mercado a nivel global. Esta breve síntesis se hace en general para luego referirnos en particular a la agricultura y la alimentación.

C.1. Crecimiento de la producción y el comercio.

20. Es conocido que el clima de constante expansión de la economía mundial en el período de post-guerra, fue motivado particularmente por el crecimiento de la producción, el comercio y otros sectores de actividad económica en los países desarrollados. Este ciclo se cierra hacia 1973 como resultado del mantenimiento de períodos de inflación combinados con desequilibrios en los pagos y desempleo. Ello señaló el final de la época del cambio fijo y estable en el mundo desarrollado.

El gran aumento de los precios del petróleo señaló el comienzo de un decenio de baja actividad económica y de estagnación con ciclos pronunciados.

21. El análisis de las tasas anuales de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) y del volumen del comercio (en volúmenes muestra una tendencia decreciente si se analizan los períodos 1961/73, 1974/79 y 1980/85). En el caso de los PED, si bien aumentaron sus exportaciones en volumen, redujeron su participación en las exportaciones mun-



diales. Asimismo, el crecimiento de sus importaciones, restringido principalmente por la escasez de divisas, contribuyó a limitar el aumento de su producción.

22. En síntesis, el comercio que actuaba como una especie de motor del crecimiento de los países desarrollados y en desarrollo en el período de la post-guerra, comenzó a perder impulso en el decenio de los 70. Disminuyó el crecimiento de las exportaciones, lo cual dio lugar a que aumentara el desequilibrio entre las exportaciones e importaciones y disminuyera el aumento de las exportaciones. Como consecuencia de ello, bajaron las tasas de aumento de la producción.

23. Entrando ya en este decenio, la recesión iniciada en 1980 (se toma el período 1980/83 donde el PIB solo aumenta el 0,3% para los PED no petroleros contra el 5,2% que había crecido en 1974/79), fue más profunda y prolongada que cualquier otra después de la guerra y afectó a los PED en forma relativamente más intensa. Se estancó su producción y su tasa de crecimiento fue bastante inferior a la registrada por las naciones desarrolladas, que también fue más baja. Cesó el crecimiento de las exportaciones de los PED en general (incluyendo los petroleros). En el caso de los PED no petroleros si bien mantuvieron una tendencia sostenida en sus exportaciones, se vieron afectados por las políticas proteccionistas de los países industrializados.

24. En lo que hace al comercio agrícola, existió durante ese período, un descenso de las exportaciones, una caída de los precios, y una relación desfavorable en los términos de intercambio con los países industrializados.

De acuerdo a los indicadores utilizados solo hubo un leve aumento del comercio agrícola a nivel regional e interregional.

Para el caso de la región de América Latina y el Caribe, vale la misma conclusión ya que si bien hubo un aumento en los

volúmenes globales de exportación a nivel intraregional, ello no se reflejó en los ingresos de exportación debido a la caída de los precios.

C.2. Situación monetaria y financiera.

25. La situación relativa a la producción y el comercio ha influido en el sector monetario y financiero internacional, como también en las políticas nacionales. No se pretende hacer un análisis exhaustivo de este tema, solo se intenta dejar constancia que el examen del contexto global sería incompleto sin una referencia explícita al aumento de la deuda externa en los PED.

26. Esta situación, resultado de la toma de grandes préstamos en el sistema bancario comercial durante los años 70 es la otra variable que luego influirá negativamente en el crecimiento económico de los PED. Asimismo, dicha situación financiera afectó el flujo de fondos destinados para la cooperación y para el desarrollo. Las economías desarrolladas reaccionaron, ante la persistente inflación y ante los problemas de balanza de pagos, recurriendo a políticas monetarias y de ordenación de la demanda de carácter restrictivo y a un mayor proteccionismo. La aplicación de estas políticas en los principales países industrializados puso de manifiesto la existencia de conflictos entre la política monetaria y fiscal, los cuales condujeron a un mayor déficit presupuestario y a una elevación de los tipos de interés, así como también a un agravamiento del problema de la deuda.

En síntesis, el control de la inflación se logró a costa del crecimiento de la producción y el comercio, y de unos tipos de interés reales elevados que tuvieron repercusiones mundiales. Ello afectó negativamente a las corrientes comerciales de los PED hacia los países industrializados y particularmente las de los productos agrícolas. Solo constituye una excepción a esta descripción el comercio agrícola entre PED que mantuvo niveles adecuados aunque no suficientes para reemplazar la falta de demanda proveniente de los países industrializados.

C.3. Algunas cuestiones relevantes.

27. Los párrafos anteriores ponen de manifiesto los principales acontecimientos ocurridos en la economía mundial, desde los años 70, que revisten importancia para evaluar los progresos en la esfera de la agricultura y la alimentación. En ese contexto, se entiende que la CEPD adquiere especial relevancia no solamente como respuesta desde el punto de vista de la autosuficiencia colectiva sino también desde la óptica de la elección de nuevas opciones económicas para el mediano y largo plazo. Asimismo, existen otros aspectos de importancia para considerar a los efectos de realizar una correcta evaluación de la CEPD en el campo multilateral.

28. Las políticas económicas, analizadas a nivel macro no han permitido cumplir con los objetivos de crecimiento fijados por y para los PED en la década de los 80. Este objetivo no ha sido cumplido para la economía en su conjunto (7,5% anual) ni tampoco para el crecimiento de la producción agrícola y alimentaria (4% anual) en particular a pesar de la prioridad asignada por la Conferencia Mundial de la Alimentación en 1974.

29. El volumen de la ayuda de los países del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE), como grupo ha permanecido más o menos invariable desde 1978/79 (2), completando así la desintegración de los principales sistemas de post-guerra que regulaban el comercio y las cuestiones financieras y monetarias, así como la erosión de los compromisos de cooperación internacional para el desarrollo y del multilateralismo.

(2) Esta tendencia es también válida para los compromisos para la agricultura (FAO -Asistencia Exterior a la Agricultura - 1985)

Ello tiene consecuencias graves para el mundo en desarrollo en general y para los PED de bajos ingresos y con déficit de alimentos en particular.

30. Los datos enunciados proporcionan una base para afirmar que la interdependencia Norte-Sur en los sectores del Comercio y el Desarrollo -el fundamento de la cooperación para el Progreso Económico- ha sufrido una transformación significativa en cuanto a su estructura y funcionamiento desde mediados del decenio de los 70.

Obviamente la CEPD no va a reemplazarla u ocupar la brecha dejada por la tendencia decreciente de la cooperación Norte-Sur.

No obstante, una efectiva cooperación entre PED, particularmente en el sector agrícola, declarado por ellos prioritario, es una contribución para la reactivación del crecimiento de los mismos PED y probablemente pueda ayudar a reestablecer la cooperación Norte-Sur en los niveles adecuados.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

C A P I T U L O D

EL PAPEL DE LA CEPD EN EL DESARROLLO AGRICOLA Y ALIMENTARIO.

D.1. Principales objetivos aprobados dentro del marco multilateral (Programa de Acción de Caracas).

31. El tema de la CEPD, en el sector agrícola y alimentario se analiza en una serie de foros cuya competencia excede el tema en sí mismo. Es así que figura en la EID, en las recomendaciones de la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974, y en la Conferencia Mundial sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural.

Todas esas recomendaciones, en particular las relativas a las políticas nacionales y al apoyo de las organizaciones del sistema se reflejaron en los programas de CEPD que los PED, elaboraron a lo largo de los años y que culminaron con el Programa de Acción de Caracas en 1981.

32. En el capítulo de agricultura y alimentación (párrafos 27 a 37), el PAC incluye la acción cooperativa de los sectores de la producción agrícola, la seguridad alimentaria, el suministro de insumos agrícolas, la pesca, el aprovechamiento de los recursos naturales, la investigación y el desarrollo y transferencia de tecnología, el desarrollo rural y el comercio. El PAC prevee una cooperación en todas las fases de la elaboración de los programas y proyectos entre países, desde la investigación, los estudios y el análisis e intercambio de información, hasta la preparación de estudios de viabilidad técnica, acuerdos de financiación, inversiones y actividades de ejecución. En el marco de consultas, colaboración y acuerdos intergubernamentales para la estructura institucional se preveen los mecanismos de coordinación, vigilancia, actividades complementarias y evaluación. Los progresos de todos estos sectores se examinan periódicamente en reuniones generales y sectoriales del Grupo de los 77, (Nueva York, Ginebra, Roma, Viena, París, Nairobi).

33. En el PAC se solicita el apoyo de las instituciones internacionales, particularmente en asistencia técnica y financiera para el establecimiento de redes de capacitación y otros servicios para financiar consultas que respondan a recomendaciones del Programa.

También requiere la cooperación de los países industrializados para el establecimiento de un mecanismo que contribuya a aliviar la carga financiera impuesta por los altos servicios de la deuda externa y por el mantenimiento de las políticas proteccionistas y de subsidios a las exportaciones agrícolas que desplazan de terceros mercados a las exportaciones provenientes de los PED productores a bajo costo.

34. A continuación se hace un examen de los progresos logrados por los PED en la aplicación del Programa de Acción de Caracas para luego analizar cuales han sido los principales problemas con que se han enfrentado para su ejecución.

D.2. Análisis crítico de los progresos y problemas en la aplicación del PAC.

D.2.1. Aumento de la producción alimentaria y agrícola.

35. Entre 1974/83 los PED aumentaron su producción alimentaria a una tasa anual media del 3,3% (frente al 1,3% de las naciones desarrolladas). Ello indicó un aumento de producción superior al de su población. Sin embargo, existió una distribución sumamente desigual de los resultados de la producción alimentaria y agrícola entre los grupos regionales y económicos de los PED. Los países de bajos ingresos, sobre todo en Africa han registrado una producción alimentaria per cápita más baja y un menor acceso a los alimentos, sobre todo en el caso de los grupos de la población de bajos ingresos de estos países. Esta era la situación de los países de menor desarrollo económico relativo en 26 países africanos, donde la producción de alimentos solo se incrementó en un 2%, pero, por persona disminuyó 1,1% anual, (ver anexo 9).

36. Un exámen de la evolución decenal de esta tendencia indica que, en todas las regiones y grupos de PED, el ritmo de crecimiento de la producción alimentaria y agrícola fue perceptiblemente más rápido durante 1974/79, y que, en las regiones de Asia y el Cercano Oriente, excedió incluso la meta del 4% anual de la EID.

No obstante, existe (excepto en Asia) una desaceleración visible, desde 1979, en los progresos del sector alimentario y agrícola que también se aprecia en las tendencias del crecimiento del PIB y del comercio. Todo ello, tal como lo habíamos visto en el Capítulo C pone de manifiesto las modalidades de la reducción de la actividad económica desde 1979.

37. Otro enfoque estadístico de la cuestión es su análisis por organismos de integración. Las tendencias que surgen del anexo 10, demuestran que los resultados de la producción agrícola y alimentaria en los PED miembros no muestran diferencias sensibles en relación con sus regiones respectivas. Los datos citados también corroboran lo arriba señalado de una desaceleración general del crecimiento de la producción alimentaria y agrícola desde 1979. La otra característica es que han aumentado las disparidades interregionales en cuanto a la autosuficiencia alimentaria nacional, contrariamente a los objetivos de la EID y, por desgracia, ello ha sido en forma relativamente mayor a costa de los países más pobres.

38. En el PAC y en mecanismos regionales como el Plan de Acción de Lagos de la Organización para la Ciudad Africana, los comités de Acción del SELA, se ha reconocido en general la importancia de la CEPD en la planificación, la formulación de estrategias y la ejecución de proyectos para aumentar la producción alimentaria y agrícola y promover el desarrollo rural. No obstante, ello no parece haber influido en la medida buscada en las acciones a nivel nacional. Tampoco las agrupaciones regionales y subregionales de integración han superado la etapa de estudios y entrado en la etapa de formulación y aplicación de políticas y programas

comunes.

D.2.2.Utilización de insumos.

39. Existen otros indicadores que confirman, y a la vez explican, el decrecimiento del ritmo de la producción agrícola desde 1979 a la fecha. Ello surge claramente si se analiza el consumo de fertilizantes. La crisis de la economía mundial desde 1979 afectó severamente el comercio, los balances de pagos y los tipos de cambio en los PED y con ello disminuyó su capacidad para pagar las importaciones esenciales de fertilizantes, plaguicidas e insumos de mecanización agrícola.

40. Durante la segunda mitad del decenio de los 70 el volumen del consumo de fertilizantes había aumentado un 10% en promedio en todas las regiones en desarrollo. Ello se tradujo en aumentos sustanciales de la producción agrícola.

Sin embargo, a partir de 1980 bajan las tasas de consumo en todas las regiones. La principal razón de esta baja del consumo de fertilizantes es la aguda disminución de las importaciones en todas las regiones, a una tasa anual que va de -1,4% en Africa a -14,2% en América Latina y a -17,6% en Lejano Oriente (Fuente FAO). Es así que entre las conclusiones válidas puede afirmarse que el menor ritmo de aumento de la producción durante este período corresponde, entre sus causas, pues a un estancamiento general del consumo de fertilizantes en los PED.

41. En cuanto a la evolución de las importaciones de otros insumos agrícolas se han extraído datos de plaguicidas y tractores. Existe un aspecto negativo y es la disminución de las importaciones provenientes del mundo industrializado, la cual se refleja en la baja de la producción. No obstante, existen aspectos alentadores y es que han aumentado los volúmenes de exportación de estos insumos por los PED. Ello tuvo lugar en un volumen relativamente pequeño, pero significa un aumento en relación con sus importaciones de casi 50%. Gran parte de estas expor-

taciones de insumos están destinados a otros PED.

D.2.3. Disponibilidad de alimentos para el consumo, autosuficiencia y seguridad alimentaria.

42. En todas las regiones en desarrollo, salvo en América Latina y en China, se registró entre 1975 y 1978 una reducción del coeficiente de autosuficiencia alimentaria (en calorías) en una cifra bastante inferior a 100 (coeficiente). La baja continuó hasta 1981, pero a un ritmo muy inferior en África y Cercano Oriente. Sin embargo, Asia logró una rápida recuperación. En 1981, el mundo en desarrollo, considerado en forma global, volvió a lograr la autosuficiencia alimentaria, en términos de calorías, en medida del 98 al 99% frente al 103 que tenía en 1975.

43. Si bien se ha superado la crítica situación de 1972/74 y en los últimos años se ha registrado una mejora en la seguridad alimentaria (3) a nivel global, esta sigue siendo grave en África que en el decenio de los 80 ha empeorado sus situación.

D.2.4. Comercio de productos alimentarios y agrícolas.

44. La evolución del comercio de productos alimentarios y agrícolas desde el decenio de los 70 ha sido considerablemente diferente de la del comercio total de mercancías, cuyo ritmo se redujo, para pasar a registrar después un estancamiento (ver párrafo 22), y posteriormente una disminución.

45. El volumen de las exportaciones agrícolas de los PED aumentó a razón de 3,5% entre 1974/79 y del 3% en 1979/83, frente al 7% y el 2,4% de las economías desarrolladas (se excluyen los pai-

(3) Se entiende por seguridad alimentaria el nuevo concepto revisado y ampliado que implica: "asegurar la producción, conseguir estabilidad en los suministros y garantizar el acceso a los alimentos".

ses socialistas) que lograron mejores resultados particularmente por las fuertes políticas de subsidios a la producción interna.

Entre los grupos de países y de regiones en desarrollo, las que registraron mayores volúmenes de exportación fueron las economías de Asia y de América Latina. La situación peor fue en Africa, región en la cual el volumen del comercio experimentó una baja anual del 1,5% durante 1974/85. Las exportaciones agrícolas de los PED experimentaron el mismo ritmo y las mismas modalidades de cambio que en el caso de la producción agrícola para ese mismo período, en tanto que el volumen de sus exportaciones se incrementó a una tasa más rápida, principalmente a causa de las crecientes importaciones de alimentos.

46. La evolución de las exportaciones alimentarias y agrícolas de los PED parece haber estado determinada por las fuerzas del mercado, los resultados de la producción y la situación de la oferta y la demanda en las distintas regiones. Los países industrializados suministraron la mayor parte de las importaciones de alimentos que hubo que hacer a causa de la expansión suficiente de la producción interna, en tanto que los países africanos se vieron en la necesidad de importar alimentos en una cantidad que produjo serias presiones sobre sus limitados recursos de divisas.

47. El resultado neto de estas tendencias divergentes ha sido una reducción de la participación de los PED en el comercio agrícola mundial, con una recuperación temporal en 1983, y , lo que es más alarmante, su conversión, por primera vez, en 1981, en importadores netos de cereales y productos primarios, a causa del mayor volumen de importaciones que de exportaciones, en el caso del Cercano Oriente, Africa y algunos países asiáticos. Pese a la recuperación registrada en 1982/83, la tendencia no se ha modificado a la fecha.

48. Un rápido análisis de las corrientes del comercio agrícola entre regiones (ver anexo 11) resulta de utilidad para el